



№

На № 01/1288

от 24.05.2021

Руководителю Агентства  
инвестиционного развития  
Республики Татарстан  
**Т.И.Минуллиной**

Об оценке  
регулирующего воздействия

### **Уважаемая Талия Ильгизовна!**

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, направляем заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении порядка размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу отдельных актов Кабинета Министров Республики Татарстан».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

*С уважением,*

**Заместитель Премьер-министра  
Республики Татарстан – министр**

**М.Р.Шагиахметов**

Пономарева, (843) 524-91-45

**Заключение**  
**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении порядка размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу отдельных актов Кабинета Министров Республики Татарстан»**

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении порядка размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу отдельных актов Кабинета Министров Республики Татарстан» (далее – проект), разработанного Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан (далее – разработчик).

**1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.**

В настоящее время в сфере правового регулирования вопросов, связанных с предоставлением земельных участков под реализацию масштабных инвестиционных проектов, на республиканском уровне имеется необходимость уточнения отдельных вопросов.

Так, в целях более эффективного взаимодействия между органами государственной власти и инвесторами необходимо утвердить типовую форму инвестиционного соглашения.

Также необходимо определить порядок его заключения и внесения изменений (при необходимости).

При этом возникает также необходимость утверждения порядка мониторинга указанного инвестиционного соглашения.

Указанные вопросы отражены в рассматриваемом проекте.

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, в связи

с чем отнесен разработчиками к средней степени регулирующего воздействия.

Количество субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием.

За период с 01.01.2016 по 01.04.2021 подано 107 ходатайств от юридических лиц в целях получения земельных участков в аренду без проведения торгов. Исходя из имеющегося опыта и практики реализации данного положения, а также учитывая, что предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов носит заявительный характер, разработчиком установлено вероятностное значение возможного изменения количества участников – в среднем 20 инвестиционных проектов в год.

Дополнительные расходы юридических и физических лиц, на которых будет распространено предлагаемое регулирование:

Единовременные расходы - подготовка и формирование документов по утвержденному перечню, разработка бизнес-плана с приложением финансовой модели проекта – 3 миллиона рублей, периодические расходы - предоставление отчета о ходе исполнения инвестиционного соглашения и реализации инвестиционного проекта – 160 тысяч рублей за отчет. Предоставление отчета предусмотрено два раза в год.

Реализация масштабных инвестиционных проектов способствует увеличению поступления налоговых платежей в бюджеты всех уровней. За период 2021-2025 годов планируемое количество реализованных масштабных инвестиционных проектов (объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения) составит не менее 100. Увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации от реализации инвестиционных проектов, по мнению разработчика, ожидаются в размере 406 миллионов рублей в год (2 030 миллионов рублей за период 2021-2025 годов).

Что касается расходов органов власти Республики Татарстан на реализацию положений проекта, необходимо отметить следующее.

На создание электронной системы подачи ходатайства и мониторинга реализации инвестиционного проекта, а также его сопровождение единовременно потребуется 5 миллионов рублей, на обучение сотрудников 300 тысяч рублей.

## **2. Сведения о публичных консультациях по проекту.**

Проект акта направляется для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте разработчика в сети «Интернет» по ссылке: <https://tida.tatarstan.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya.htm>.

В рамках проведения публичных консультаций в период с 29 апреля по 23 мая 2021 года проект был направлен в Ассоциацию предприятий

малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату, Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а также Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Президента Республики Татарстан (далее – Уполномоченный).

По результатам публичных консультаций получены замечания от Уполномоченного и Министерства экономики Республики Татарстан, замечания отражены в сводке предложений и размещены по ссылке <https://tida.tatarstan.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya.htm>.

Замечания Уполномоченного носят уточняющий и редакционный характер, приняты разработчиком и учтены в доработанном по результатам публичных консультаций тексте проекта.

Относительно замечаний Министерства экономики Республики Татарстан необходимо отметить следующее.

Министерством предложено дополнить перечень документов, подтверждающих возможность финансирования размещения объекта, реализации проекта за счет собственных средств управляющей компании, либо собственных средств резидентов промышленного (индустриального) парка, промышленной площадки, следующими документами:

выписками с банковских счетов управляющей компании, либо резидентов промышленного (индустриального) парка, промышленной площадки, выданными не ранее чем за 60 календарных дней до даты подачи ходатайства;

действующими договорами займа между взаимозависимыми (аффилированными) лицами с подтверждением наличия средств, необходимых для исполнения данного договора;

решениями учредителей об увеличении уставного капитала для реализации проекта с подтверждением наличия средств, необходимых для исполнения данного решения.

В случае поступления ходатайства от управляющей компании промышленного (индустриального) парка, расположенной на территории муниципального района, планируемой к заполнению субъектами малого и среднего предпринимательства, включенными в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и заключившими соглашение об осуществлении деятельности на территории индустриального (промышленного) парка с уполномоченным Кабинетом Министров Республики Татарстан органом исполнительной власти Республики Татарстан, - условием о том, что подтверждение наличия собственных средств не требуется.

Разработчик с данным предложением не согласен, аргументируя следующим.

Включение субъектов малого и среднего предпринимательства, заключивших соглашение об осуществлении деятельности на территории промпарка, в обособленную категорию юридических лиц, которые не обязаны подтверждать наличие собственных средств не представляется возможным, т.к. данное правило противоречит целям инвестиционной деятельности, а именно привлечение капитала (собственных средств).

Расширение перечня документов, которые подтверждают наличие собственных средств и определение категории лиц, которые не должны подтверждать наличие собственных средств, приведет к злоупотреблению правом и преимущественному положению определенной категории лиц (промпарков) по сравнению с другими (нарушение конкуренции), а также может повлечь нерациональное использование земельных участков.

Проект также был направлен эксперту Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, заместителю генерального директора ООО «ПО «Зарница» В.П.Кондратову (далее – Эксперт). Анализ проекта, проведенный Экспертом, показал, что положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте отсутствуют.

### **3. Выводы.**

Необходимо отметить, что предлагаемое проектом регулирование в целом направлено на упорядочение и совершенствование положений, затрагивающих вопросы предоставления земельных участков под реализацию масштабных инвестиционных проектов. Указанное в целом призвано обеспечить повышение эффективности процедур предоставления земельных участков на данные цели субъектам предпринимательской деятельности.

Учитывая результаты публичных консультаций, мнение эксперта и ожидаемый положительный эффект изменений, вносимых проектом, сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования. Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте не выявлено.

Лист согласования к документу № 01-53/3768 от 31.05.2021

Инициатор согласования: Пономарева А.В. Заведующий сектором оценки регулирующего воздействия и подготовки кадров для экономики

Согласование инициировано: 31.05.2021 15:17

**Лист согласования**

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Кондратова Н.В.		🔒Согласовано 31.05.2021 - 15:44	-
2	Шакиров Д.Р.		🔒Согласовано 31.05.2021 - 17:21	-
3	Шагиахметов М.Р.		🔒Подписано 31.05.2021 - 18:14	-